

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РЕ

ВХ № ПГ-821-00-У

ПОЛУЧЕНО НА 22.02.2018 г.

Иск. № 02471/21.02.2018г

До

Г-жа Цвета Караянчева  
Председател на Народното събрание

Г-жа Десислава Танева  
Председател на Комисия по  
земеделието и храните

Г-н Данаил Кирилов  
Председател на Комисия по правни  
въпроси

Народно събрание на Република  
България,  
Пл. „Княз Александър I“ №1  
София 1169

## СТАНОВИЩЕ

От


Коалиция „За да остане природа в България“

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите вх.№854-01-6/09.02.2018г.,  
внесен от г-н Йордан Апостолов и група народни представители

Уважаема г-жо Караянчева,

Обръщаме се към Вас във връзка със законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите вх.№854-01-6/09.02.2018г., внесен от г-н Йордан Апостолов и група народни представители. Молим становището ни да бъде взето под внимание при разглеждането на законопроекта.

С уважение,

  
Веселина Кавъркова,  
Програмен ръководител  
на ВВФ-България



София, 21.02.2018г.

В коалицията „За да остане природа в България“ членуват Асоциация на парковете в България, Българската асоциация за алтернативен туризъм, Българското дружество за защита на птиците, Българското дружество по фитоценология – 2001, Българска федерация по катерене и алпинизъм, Българска федерация по спелеология, Българската фондация „Биоразнообразие“, Грийнпийс България, Екологично сдружение „За Земята“, Информационния и учебен център по екология, Народно читалище „Бъдеще Сега“, Сдружение „Агролинк“, Сдружение „Байкария“, Сдружение „Белият бряг“, Сдружение за дива природа – БАЛКАНИ, Сдружение „Природа назаем“, СНЦ „Зелени Балкани“, Сдружение „Природен Фонд“, клуб UNESCO към Студентски съвет на СУ „Св. Кл. Охридски“, Софийско гражданско сдружение „Щастливца“, гражданска група „Да спасим Иракли“, „Граждани за Рила“ и WWF Дунавско-Карпатска програма България. Коалицията е подкрепена от още над 50 организации, групи и инициативи.  
<http://forthenature.org>

1. Предложения на Коалиция „За да остане природа в България“ за промяна на законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите вх.№854-01-6/09.02.2018г., внесен от г-н Йордан Апостолов и група народни представители.

§ 1 да отпадне.

§ 2 да отпадне.

§ 3 да отпадне.

2. Мотиви за предложените промени от Коалиция „За да остане природа в България“.

На първо място, мотивите на вносителите на законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, не кореспондират с целите на Закона за горите. Последните са посочени в чл.1 от закона и са свързани с опазването, стопанисването и ползването на горските територии за гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми. Насърчаването на развитието на зимен и планински туризъм, не е сред целите на Закона за горите и твърдението на вносителите за обратното, е лишено от аргументация с разпоредби на този закон.

Мотивите на вносителите на ЗИД на ЗГ свързани с евентуална водеща роля на България в областта на зимните спортове на Балканския полуостров, показват явно непознаване на климатичните и физикогеографските особености на полуострова. В това отношение България няма как да играе водеща роля на Балканския полуостров. Сама по себе си водеща роля в която и да е област от обществения живот, не е цел нито на основния закон на Р България – Конституцията, нито на останалото национално законодателство.

Неоснователни са мотивите на вносителите и по отношение твърденията, че с предложените промени ще се създадат равни условия за развитие на планинския и ски туризъм в зимните курорти на страната. Част от съществуващите зимни курорти попадат в специални горски територии по смисъла на чл.5, ал.3 от ЗГ, както и национални паркове, в които Законът за горите няма действие. В специалните горски територии развитието на всякакъв вид туризъм се определя от специалните закони за тези територии и не е възможно с промени в Закона за горите да се създадат равни условия за развитие на планинския и ски туризъм в зимните курорти на страната.

Мотивите на вносителите по отношение реалните ползи за обществото от развитието на зимен и планински туризъм са общи и неаргументирани. Към тях липсва детайлна социално – икономическа обосновка и анализ на ползите за обществото от предложените промени в закона, спрямо сега действащите му разпоредби, които, както ще посочим в следващите редове, не представляват реална пречка за реализация на ски писти и прилежаща инфраструктура в горски територии.

По същността си промените в §1 от ЗИД на ЗГ, противоречат на логиката и духа на закона. Изграждането на ски писти и прилежаща инфраструктура е свързано с увеличаване на антропогенния натиск върху съответните територии и необходимостта от развитие и на допълнителна инфраструктура, която да поеме увеличени приток на хора. Една съвременна ски зона, съставена от ски писти, лифтове, влекачи и сгради за настаняване на практикуващите ски спортове, по същността си представлява урбанизирана територия, която по никакъв начин не изпълнява целите на горска територия. По изложените причини, в настоящото съдържание на Закона за горите, за изграждането на ски писти и съпътстваща ги инфраструктура, е предвидено промяна на предназначението на имотите попадащи в горски територии, върху които ще се изградят ски писти и прилежаща инфраструктура.

Обектите по чл.54, ал.1 от закона, за които не се налага промяна на предназначението, са такива с изключително малки площи, други са временни обекти и като цяло логиката, която досега законодателят е следвал, е че изграждането и съществуването на тези обекти не влиза в противоречие с характера и целите на горските територии. Единственото по-значимо отклонение от посочения характер на обектите, за които не се налага промяна на предназначението, са линейните обекти по чл.54, ал.1, т.4 и т.5 от закона.

За тези обекти е предвидено да се определя сервитут, но без промяна на предназначението, отчитайки, че те все още могат да изпълняват целите на горска територия определени от чл.1, ал.2, т.3, т.5, т.7 и т.9 от Закона за горите.

През годините от влизането в сила на новият Закон за горите, горските територии бяха подложени на множество отрицателни въздействия свързани със "заменки", незаконни сечи, пожари, каламитети и др., както и регламентирана промяна на предназначението им, и по никакъв начин не са оправдани стъпки в посока на създаване на „гори на хартия“.

Във връзка с §2 и §3 на ЗИД на ЗГ, можем да приемем частично мотивите на вносителите, че съществуват известни „пречки“ за развитието на ски туризма в горските територии, но на първо място, те не са свързани със съдържанието на закона по същество, а с неприлагането му от страна на Министерство на земеделието, храните и горите и негови структури. В тази връзка следва да посочим, че §79 от ПЗР на ЗГ е действащ от 02.08.2012г., което означава, че сроковете по тази разпоредба на закона свързани с възлагане и утвърждаване на областни планове за развитие на горските територии, са изтекли преди години, а все още няма утвърден нито един такъв план. Липсата на посочените планове, на първо място е пречка за функционалното зонироване на горските територии, за определяне на целите на управлението на горските територии и на ловното стопанство, в контекста на изискванията на закона, Националната стратегия за развитие на горския сектор и Стратегическия план за развитие на горския сектор. В допълнение, разпоредбата на §79, ал.3 от ПЗР на ЗГ, дава възможност за изграждане на ски писти, стълбове за лифтове и влекае, дори и без да са налични утвърдени областни планове за управление на горските територии. В този смисъл, „пречките“ свързани с изграждането на тези обекти, са само на етап горско планиране, като в същото време не съществуват никакви практически ограничения за реализацията им. Поради изложените причини, няма обективно основание разпоредбата на §79, ал.3 от ПЗР на ЗГ да бъде отменена, както са предложили вносителите на ЗИД на ЗГ. Ски писти, стълбове за лифтове и влекае, могат да се изградят в момента в горски територии и без да е необходимо да са предвидени в утвърден областен план за развитие на съответната горска територия.

Подходът да се правят промени в закони, поради тяхното неприлагане от изпълнителната власт, е изцяло несъвместим с правовия характер на държавата ни, определен от чл.4, ал.1 на Конституцията. Целесъобразно е да се помисли за промени в законовата рамка на държавата, чрез които да се предвидят съответни механизми, с които органите на изпълнителната власт, в случая МЗХГ и негови структури, да бъдат санкционирани, когато не прилагат Закона за горите, както е случая с липсата на утвърдени планове за развитие на горските територии, вместо закона да се изменя, както са предложили вносителите в §2 и §3 на ЗИД на ЗГ.

В горския сектор съществуват множество наложителни и важни за решаване законодателни въпроси, като отделяне на Изпълнителната агенция по горите от МЗХГ и разгръщане на нейния административен капацитет, ограничаване на незаконния дърводобив и възможностите за износ на незаконно придобита дървесина, ясна отговорност на участниците в дърводобивния процес, продажба на дървесина само от централни складове, промени в размера на глобите, налагани за нарушения на закона и още много други. Развитието на ски спортове, не попада в целите на Закона за горите, както вече посочихме и не е сред важните въпроси стоящи за решаване в горския сектор.



Припомняме, че такива промени в закона, бяха предложени през 2011г. и след това през 2012г., по същото време, в което собственикът на ски - съоръженията на Витоша – „Витоша Ски“ АД, спря тяхното функциониране почти за цял зимен сезон с аргументацията, че Законът за горите не позволява нормалното им функциониране и ремонти и позовавайки се на забраната в плана за управление на природен парк „Витоша“ за изключване на територии от горски фонд. Това показва лобисткия характер на въпросните промени, конкретно засягащи чл.54 от Закона за горите, което предизвика съответната мащабна гражданска реакция. Срещу промените в чл.54 от закона предлагани през 2011г. и 2012г. и предвиждащи изграждането на ски писти, стълбове за лифтове и влекове в горски територии без промяна на предназначението, се обявиха не само сдруженията и гражданските групи от Коалиция „За да остане природа в България“, но и много организации от различни сектори на обществения живот, като Асоциацията на българските туроператори и туристически агенти (АБТА), Българската асоциация за алтернативен туризъм (БААТ), Българска асоциация по ски свободен и екстремн стил (БАСЕС), Фейсбук група „Ride 4 Vitosha“, Сдружение "Българско ски и сноуборд училище" и др.

Предвид липсата на промяна в действащия план за управление на природен парк „Витоша“, внасянето на същите текстове отново след 6 години, показва същите намерения и връзки. Считаме, че с предложените промени се търсят възможности за облагодетелстване на конкретни инвеститори, като „Витоша Ски“ АД и спестяването на таксите, които всички добросъвестни лица, следва да заплащат за промяна на предназначението на горски територии.

Поради изложените съображения, молим народните представители от 44-то Народно събрание да проявят воля и мъдрост и да отхвърлят предложените промени на Закона за горите.

Лица за контакт:

Добромир Добринов (ВВФ България) - 0897811234,

Тома Белев (Асоциация на парковете в България) - 0888100373

С уважение,

Веселина Кавръкова,  
Програмен ръководител  
на ВВФ-България

